



## RESPUESTA AL NUEVO ESCENARIO GLOBAL MARCADO POR EL CAMBIO CLIMÁTICO Y EL COVID

El financiamiento como palanca para mitigar  
efectos directos e indirectos en las empresas  
agrícolas y rurales

Informe - Conclusiones - Recomendaciones





## SÍNTESIS<sup>1</sup>

### **Respuesta al Nuevo Escenario Global: Desarrollo Agrícola y Sistemas Alimentarios Sostenibles e Inclusivos**

- El entorno actual impone nuevos retos. Los cambios se han acelerado y los riesgos tradicionales del sector agropecuario y rural, tales como la falta de información, los altos costos de transacción, la dispersión geográfica y la estacionalidad se han amplificado. A los duros golpes enfrentados por el sector en los últimos años, como la pandemia otro de los más grave ha sido la inflación y los altos costos de producción, que han afectado principalmente a los pequeños y medianos agricultores, quienes no solo continuaron con problemas de acceso al sistema financiero y falta de atención por parte de sus gobiernos sino que tienen que lidiar con los efectos producidos por el cambio climático.
- A pesar que el financiamiento al sector agrícola y rural se ha comportado de forma resiliente, lo cual ha permitido amortiguar ciertos efectos del entorno, este todavía sigue siendo insuficiente y fragmentado, y los agricultores dependen de fuentes financieras informales.
- Los bancos públicos de desarrollo (BPD) tienen un papel importante que cumplir para llevar soluciones a los problemas del sector agrícola, en aquello que está dentro de sus competencias y mandatos.
- Como consecuencia de la pandemia originada por la Covid-19, el endeudamiento público de los países se incrementó y con ello las limitaciones presupuestales, lo cual obliga a encontrar fórmulas para estimular la participación del sector privado.
- Existen tres restricciones importantes que deberían eliminarse en el financiamiento al sector agrícola y rural: la percepción del riesgo, los altos costos del crédito, y la falta de innovación financiera.
- En materia del cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible, no se está avanzando conforme a los compromisos asumidos por los países, en acuerdos internacionales.
- En materia de financiamiento verde es necesario avanzar en el desarrollo de una tax-

<sup>1</sup> Los distintos puntos comprendidos en la síntesis fueron presentados y comentados en la Sesión de Clausura.



onomía que posibilite un lenguaje común, que defina que actividades son ambientalmente sostenibles, tales clasificaciones pueden ayudar a incrementar los flujos de capitales preferenciales hacia proyectos verdes, que son necesarios para descarbonizar las economías. Sin embargo, tales taxonomías se enfrentan a grandes desafíos para su implementación, como la medición y verificación de ciertas prácticas, que implican análisis rigurosos y pudieran ser costosos.

- Los bienes públicos como la infraestructura, agua, energía, educación, entre otros, son sumamente relevantes para crear las condiciones adecuadas que permitan impulsar proyectos en el sector agrícola y rural. Por ello, la acción de los gobiernos en sus distintos niveles — nacional, provincial y local —, debidamente coordinados, son de singular importancia.
- A nivel mundial, la concentración de la producción de alimentos básicos, en empresas de cada vez mayor dimensión y menor número, bajo el contexto actual de niveles de precios elevados, demanda creciente, y pérdidas de cosechas por eventos climáticos, genera preocupación - principalmente en los países africanos - por el impacto que podría tener en la seguridad alimentaria de los hogares más pobres.

### **Innovaciones Tecnológicas para el Financiamiento Agropecuario en América Latina**

- Se destacó la importancia de la tecnología para atender problemas característicos del sector, como la dispersión geográfica de los productores, los altos costos de transacción, la presencia de información asimétrica, entre otros.
- En la experiencia particular de la aseguradora ProAgro, se concluyó que, sin instrumentos de gestión de riesgos, como los seguros, los procesos de originación de crédito se complicarían, ya que las entidades financieras quedarían expuestas por el incumplimiento de sus acreditados. En ese sentido, se hizo referencia a cómo la tecnología pudiera ser utilizada para corregir problemas, como la falta de información o los altos costos de operación. Hoy en día las nuevas tecnologías son de gran utilidad para desarrollar productos más acordes a las necesidades de los distintos tipos de productores.

## **Financiamiento del Desarrollo Agrícola y Rural Sostenible en América Latina y el Caribe: Rol de los Bancos Públicos Nacionales de Desarrollo**

- El financiamiento no es un elemento aislado, es parte de la cadena de valor en las actividades agrícolas y rurales.
- No existe un modelo único de financiamiento agrícola, depende de la naturaleza particular de cada uno de los países.
- Los bancos públicos de desarrollo desempeñan un papel contracíclico de primer orden en el sostenimiento de los mercados de crédito agrícola y rural. Ello se puso de manifiesto en la reciente crisis originada por el COVID-19.
- También, se destacó el papel catalizador que deben tener los bancos públicos de desarrollo para facilitar la transición del sector agropecuario hacia una economía verde, considerando que el sector genera un tercio de las emisiones de los gases de efecto invernadero.
- En la presentación de experiencias, los bancos públicos de desarrollo, Banco de la República Oriental de Uruguay (BROU) y Banco Provincia de Buenos Aires juntamente con la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) destacaron como lección aprendida para lograr un sistema de financiamiento agrícola y rural sostenible, la importancia de fortalecer las capacidades internas y el gobierno corporativo de estas entidades.

## **Financiamiento de las Cadenas de Valor de Productos del Mar en África: Ampliación de la Economía Azul**

- En la presentación de las instituciones miembros de la African Rural and Agricultural Credit Association (AFRACA) se expuso un análisis de la cadena de valor y la importancia que tiene la economía azul en muchos de los países del continente africano. Y destacaron que, en toda la cadena de productos del mar, hay grandes oportunidades que requieren financiamiento e inversión. En este último punto, los bancos públicos de desarrollo deben jugar un rol más relevante.

- Dentro de los factores clave de éxito en la atención al sector de productos del mar resaltan: el asociativismo para mitigar el riesgo y el financiamiento de la cadena de suministro, particularmente mediante sistemas de financiamiento formal y esquemas de microfinanzas. Considerando que el mayor porcentaje del crédito orientado al sector sigue siendo informal, cuyas principales fuentes son familiares y amigos. En este contexto, en este sector debería impulsarse el crédito a mediano y largo plazo, acompañado de capacitación y asistencia técnica.
- Al igual que en otros sectores de la economía, se abordó la importancia y necesidad de la educación financiera y la inclusión financiera y social de las mujeres en todas las actividades de la cadena de valor del sector de productos del mar, dado que solo están en actividades secundarias.
- Los bancos requieren un perfil especializado para atender este sector y mayor vinculación con la política pública.

### **Finanzas Verdes Inclusivas como un Disparador Crítico para un Sistema Agrícola y Alimentario Sostenible**

- El gran reto en Asia fue diseñar y poner en práctica esquemas innovadores para llegar a los pequeños productores de las zonas más vulnerables a los efectos del cambio climático. Ya que esta región es particularmente vulnerable a los huracanes.
- Aunque, las instituciones asiáticas han avanzado mucho en temas de adaptación y mitigación, aún falta mucho por hacer. El crédito es aún insuficiente, faltan productos y servicios acordes a las necesidades de los productores y se requiere mayor coordinación con la política pública.
- Los esquemas novedosos que han estado implementando están sostenidos en la inclusión de criterios ESG, el desarrollo de capacidades internas y el fortalecimiento del gobierno corporativo.

## Sistemas de Garantías como Impulsores del Financiamiento Agropecuario

- Los regímenes de garantías para el sector primario tienen un importante peso específico en sus entornos regionales. Los esquemas de garantía y su implementación son heterogéneos, al igual que sus modelos de negocio, influenciados por su entorno.
- Las sociedades de garantía mutua (SGM) tienen grandes ventajas para las empresas, porque hacen que el tamaño y la historia de la empresa sean menos relevantes para obtener crédito, reducen la necesidad de garantías reales, apoyan el acceso al crédito en mejores condiciones financieras (costos y plazos). Esto es posible porque las SGM se convierten en un intermediario entre las Pymes y las instituciones financieras, se encargan de la negociación para la obtención del crédito.
- Los fondos de garantía en Latinoamérica son un mecanismo clave para la inclusión de pequeños productores en territorios rurales dispersos, donde se concentran la mayor vulnerabilidad y mayores niveles de pobreza rural.
- Los esquemas de garantía, los instrumentos de gestión de riesgos, los programas de integración a redes de valor, las innovaciones tecnológicas, entre otros; son herramientas valiosas para revertir los bajos niveles de inclusión financiera que está más acentuada en los productores agrícolas.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### SESIÓN 1: RESPUESTA AL NUEVO ESCENARIO GLOBAL: DESARROLLO AGRÍCOLA Y SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES E INCLUSIVOS

- El mundo post pandemia se caracteriza por una alta inflación, un entorno de tasas de interés creciente y un periodo de desaceleración económica en diferentes economías de todo el mundo. Asimismo, se observan grandes brechas entre países y un incremento de factores de riesgo, por lo que se requiere lograr consensos ante estas cuestiones. Una de las repercusiones más importantes que dejó la pandemia del Covid-19 fue la inflación y su efecto en las cadenas de valor de los productos agrícolas, que llevo al incremento de los costos de los insumos agrícolas y el transporte. Mientras que el cambio climático continúa amenazando la producción de pequeños agricultores en muchas de las regiones del mundo, con inundaciones y más olas de calor, que provocan sequías e incendios. Para hacer frente a estos problemas será fundamental el financiamiento, la creación de líneas especiales o programas financieros con condiciones especiales, principalmente dirigidos a pequeños productores, de manera que sean verdaderos apoyos para el sector.
- **Es necesario invertir en los pequeños productores para alcanzar una seguridad alimentaria a nivel global.** El 90% de las personas de países en desarrollo de bajo ingreso no tienen acceso a servicios básicos, o no lo tiene en condiciones adecuadas. Y la mayoría de los gobiernos de estos países no tienen los recursos necesarios para asumir el nivel de inversión requerido. Es por ello, que la participación del sector privado es fundamental para aumentar el financiamiento del sector, y un ejemplo de estas alternativas impulsadas por los gobiernos son las asociaciones publico privadas mixtas, donde el privado se hace cargo de parte del servicio. Para que, en general, estas asociaciones con los privados sean exitosas debe existir una visión clara de las necesidades que se quieren cubrir. **Aumentar el financiamiento agrícola es algo que necesita del apoyo del sector privado**, considerando, además, que los pequeños productores son esenciales en la lucha contra el cambio climático.
- **Los sistemas agroalimentarios enfrentan nuevos retos en este mundo lleno de riesgos e incertidumbres**, que incluyen problemas en las cadenas de suministro de fertilizantes, precios de la energía y combustibles elevados, y garantizar la seguridad alimentaria para que no



aumente la población que experimenta hambre.

- El **sector agrícola está altamente concentrado en materia de insumos del sector agroalimentario**, Rusia y Ucrania son actores principales en la oferta mundial de trigo y aceite de girasol, con 30% y 55% de participación de las exportaciones globales respectivamente. Es por ello, que la crisis generada por la guerra entre ambos países provocó un **alza de precios de escala mundial**. El aumento del precio del trigo producto del desequilibrio entre la demanda y la oferta, sumada a las restricciones a la exportación de trigo y otros alimentos esenciales. Es probable que provoquen una caída en el comercio mundial de carne, considerando que el trigo constituye la base de la alimentación del ganado. Este aumento en el precio de los alimentos para el ganado significa productos lácteos y cárnicos más caros. Se espera que, en 2023 la producción mundial de trigo alcance niveles nunca vistos y los inventarios estén concentrados en Rusia y China. En cuanto a los mercados globales de arroz, se espera que la producción y consumo se reduzca, pero los inventarios permanezcan a un nivel adecuado, en su tercera mayor cifra registrada. Los precios mundiales de este bien han permanecido estables en comparación con otros granos, mientras que el comercio de este puede disminuir luego de encontrarse en un nivel elevado.
- **En el último año, los índices de precios de los alimentos se incrementaron**, alcanzando su punto de inflexión en marzo del 2022. El descenso de los precios en los siguientes seis meses, se explicaron por el aumento de las exportaciones provenientes de Canadá y a la firma de acuerdos comerciales. El efecto derivado del alza de precios **se verá reflejado en el incremento de las deudas globales, sobre todo de países importadores de alimentos, los países más vulnerables se encuentran pagando mayores tarifas por menores volúmenes de producto, así se estima que se pagaron US\$25,000 millones adicionales por los 64 países más vulnerables.**
- **En el mediano plazo, se espera que:** 1) el crecimiento del consumo de los principales productos alimenticios y de granos se localice principalmente en Asia y África; sin embargo, el aumento previsto de la producción en muchas regiones podría no ser suficiente para satisfacer la creciente demanda mundial; 2) los exportadores tradicionales aumentarán sus excedentes comerciales, mientras que los países con una creciente población y limitados recursos deberán incrementar sus importaciones; 3) esta creciente interdependencia entre los socios comerciales denota la importancia de contar con un sistema comercial multilateral

que funcione correctamente, sea transparente y esté basado en normas; 4) los desafíos potenciales para el crecimiento del comercio son posibles desde el punto de vista de la oferta y la demanda del mercado; y, 5) A nivel mundial, es necesario un aumento significativo de la productividad agrícola para lograr las metas de hambre cero y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, con el fin de hacer frente al desafío del cambio climático.

- **La interacción entre crecimiento económico y cambios demográficos impacta en la demanda de alimentos, comercio y mercados en diferentes formas.** La urbanización está asociada con cambios considerables en el estilo de vida y patrones de consumo. Los fuertes incrementos de población en Asia y África aumentarán la demanda de alimentos en estas regiones. El cambio climático impacta en los sistemas agrícolas y de alimentos, resultando en inseguridad alimentaria y de agua para millones de personas en todo el mundo.

- **Entre los principales riesgos que afectan a la agricultura se incluyen: 1) altas concentraciones de CO<sub>2</sub> en la atmósfera; 2) plagas y enfermedades relacionadas al clima; y, 3) sequías e incendios. Los lugares más expuestos a estos riesgos se encuentran en África, Asia, América Central y del Sur, pequeñas islas y el Ártico.** El cambio climático pone en peligro la producción de cultivos. Los resultados presentados por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), en escenarios considerando diferentes vías de emisiones de efecto invernadero y concentraciones atmosféricas, muestran las siguientes cifras proyectadas para 2069-2099 en comparación al periodo 1983-2013: 1) el maíz: presenta dos escenarios uno que pasa de crecimiento del 5% a una caída de 6%; y otro de crecimiento de 1% a una reducción del 24%. Las mayores pérdidas se darían en regiones de América del Norte, México, África del Este, Asia central y China; 2) el trigo, el segundo más grande cultivo global en términos de producción, la estimación proyecta un escenario con crecimiento entre 5% a 9%; y otro de entre +10% a +18%. Las mayores pérdidas en el trigo primaveral se darán en México, el sur de Estados Unidos, Sudamérica y el Sur de Asia; 3) el arroz: el escenario plantea un crecimiento 23%, por un lado, y 2% en el otro, las mayores pérdidas se darán en Asia central.

- **Existen tierras agrícolas con limitaciones de agua.** Así tenemos que 128 millones de hectáreas (el 11%) de las tierras de cultivo de lluvias experimentan una frecuencia de sequía severa que va de alta a muy alta; 656 millones de hectáreas (14%) de áreas de pastos, experimentan una frecuencia de sequía severa de alta a muy alta; y que 171 millones de **hectáreas**

**(62%) de tierras de cultivo de regadío sufren un estrés hídrico de alto** a muy alto, estas representan casi el 7% de todas las tierras de cultivo de lluvia.

- **El hambre en África aumenta más que en cualquier otra región del mundo. Una de cada cinco personas enfrentó hambruna en 2021, es la región donde prevalece más la desnutrición, que se vio incrementada en más de dos puntos porcentuales debido al COVID-19.**

Asimismo, África registra la mayor prevalencia de inseguridad alimentaria del mundo, con 57.9%. Cerca de una de cada cuatro personas experimentó esta inseguridad en 2021. A nivel subregional, África Central fue la que mostró los niveles más elevados de inseguridad con 75.3%. Cerca del 80% de personas en África no pudieron adquirir una dieta saludable en 2020, esto se observa en casos severos en las regiones este, oeste y central.

- **Las sombrías perspectivas económicas, los conflictos y las tensiones geopolíticas, el aumento de los costos de los insumos agrícolas y el aumento de la variabilidad climática, siguen planteando retos a la estabilidad del mercado de alimentos mundial.**

Por ello, para evitar que los países más vulnerables sean afectados, es necesario mantener la apertura comercial de los mercados agrícola y alimentario; de tal modo que se puedan alcanzar mayores economías de escala y asegurar la competencia, una mayor variedad de productos y, potencialmente precios más estables. Organismos internacionales, como la FAO y el FMI han dispuesto la creación de esquemas y herramientas para el financiamiento de la importación de alimentos. Sin embargo, **es fundamental abordar el reto de los fertilizantes y otros importantes insumos agrícolas.** Para ello, la FAO ha desarrollado un mapa interactivo del comercio de fertilizantes a base de nitrógeno, fósforo y potasio, que ayude a los países a medir las necesidades de importación y las disponibilidades de exportación no realizadas, así como una metodología para priorizar la asignación de suministros internacionales de fertilizantes a los países de África. Esta región, también está promoviendo el uso de mapas de nutrientes del suelo para mejorar la eficiencia del uso de los fertilizantes.

- El Banco Mundial y la OCDE esperan que los sistemas alimentarios ofrezcan respuestas a un triple reto: 1) proveer alimentos suficientes y nutritivos a toda la población del mundo; 2) proveer desarrollo rural, con ingresos adecuados para los participantes de la cadena alimentaria; y 3) realizar cambios de manera sostenible, de tal modo que se gestione mejor el uso del agua y los suelos. **A estos retos estructurales se agregaron elementos coyunturales como la pandemia, la guerra y la inflación, los cuales ha hecho que sea más difícil atender**

### estos retos.

- Los pequeños agricultores y las Pymes no solo se enfrentan a choques globales superpuestos, sino también a diversos desafíos tales como los siguientes: 1) la marginación de las mujeres, los jóvenes y los grupos y comunidades indígenas; 2) el aumento de los precios de los alimentos, los fertilizantes y el combustible; 3) el cambio climático; 4) la recesión económica debido a la COVID-19 y sus secuelas subsecuentes por las medidas tomadas a nivel global para contener la inflación; 5) los limitados recursos públicos destinados a las políticas rurales; y, 6) los riesgos crecientes que perciben los proveedores de servicios financieros produciendo que se retraiga la concesión de otorgamiento de los préstamos.
- **Conseguir algunos de los objetivos de desarrollo sostenible será difícil, particularmente aquellos relacionados con la erradicación de la pobreza y el hambre. Solo en 2021, el número de personas en estado de hambruna se incrementó en 46 millones, llegando a 128 millones.** El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) está implementando programas para ayudar a combatirla, con una política financiera inclusiva para el ámbito rural (PFIR). El objetivo de esta política es el de contribuir a duplicar el impacto del Fondo para el 2030 al servir como una guía para inversiones que puedan fortalecer: 1) las capacidades productivas de la población de bajos recursos en zonas rurales; 2) los beneficios que reciben por la participación en el mercado; y, 3) la resiliencia de sus actividades económicas ante el cambio climático.
- Al respecto, cabe indicar que FIDA ha invertido US\$5,100 millones entre financiamiento rural e inclusivo de la siguiente manera: 1) para apoyar el crecimiento de las Fintech: mediante préstamos al sector consumo y descuento de facturas; 2) en la digitalización de bancos rurales, a través de financiamiento basado en comunidades y financiamiento de la cadena de valor; 3) impulsando proyectos como Innovatech que tiene como objetivo desarrollar soluciones digitales agrícolas (AgriTech) y financieras (FinTech) para facilitar el acceso de los pequeños agricultores al mercado y a servicios financieros y no financieros.
- En cuanto al ámbito ambiental, en los últimos tres años el FIDA ha movilizado más de US\$ 336.5 millones de fondos mundiales para el clima y el medio ambiente. La inversión global en actividades relacionadas con el clima supera los US\$1,200 millones, de los cuales más del 90% se destinan a la financiación de la adaptación. Por ello, creó su Programa de Financiamiento del Sector Privado (PFSP) para catalizar mayores inversiones del sector privado



en beneficio de los pequeños productores y las comunidades rurales pobres que participan en los sistemas alimentarios locales. Este programa se encuentra en 30 países de África, Asia y América Latina.

- Para efectos de cumplir con sus objetivos, el FIDA ha definido estrategias con un enfoque de finanzas rurales inclusivas. Así tenemos, que la **Estrategia ICT40** proporciona un marco para la adopción de soluciones de tecnologías de la información y comunicación en tres áreas de interés: 1) promover soluciones que mejoren el acceso a la información, sobre todo de mercado y clima; 2) promover soluciones que mejoren el acceso a los servicios; y, 3) promover la inclusión financiera. Asimismo, la **Estrategia de participación del sector privado** contempla: 1) desplegar instrumentos financieros que desempeñen una función catalizadora para la financiación del sector privado en las microempresas rurales y la agricultura a pequeña escala; 2) utilizar el programa de préstamos y subvenciones (PdLG) para atraer inversiones del sector privado; 3) desarrollar cadenas de valor inclusivas con socios del sector privado; y, 4) probar tecnologías nuevas escalables y soluciones costo eficientes para desafíos de largo plazo en las comunidades rurales. Y por último, la **Estrategia de biodiversidad** que apoya a los países a proteger, restaurar y promover la biodiversidad y su uso sostenible en el sistema rural de manera más sistemática, organizada y generalizada.

- En cuanto **a la integración de las empresas agrícolas en los mercados agroalimentarios, se destacaron estudios de caso de proyectos exitosos que muestran soluciones variadas**, y que en general se podían identificar tres modelos de organización de la producción: 1) firmas verticalmente integradas, 2) empresas tractoras o ancla que trabajan con pequeños agricultores; y, 3) cooperativas o asociaciones de pequeños productores. Además, se podían apreciar con notoriedad seis estrategias de agregación de valor para lograr buenos resultados. 1) el cumplimiento de requisitos básicos de mercados externos, bajo estándares impuestos por gobiernos o compradores privados; 2) la obtención de credenciales de atributos, como certificación orgánica o de comercio justo; 3) el desarrollo de productos con cualidades más valoradas, fácil de ser consumidos; 4) el aprovechamiento de ventanas temporales de baja oferta, es decir, entrar a los mercados en épocas muy particulares donde no se tienen casi competencia; 5) el desarrollo de productos derivados, como por ejemplo: aceite esencial de limón, pures orgánicos, etc.; y, 6) la diferenciación por marca. En todas estas estrategias la colaboración público privada es fundamental.

- **A pesar de la gran cantidad de nuevas estructuras de financiamiento y de intermediarios financieros especializados, que conforman el sistema financiero local, los pequeños emprendedores todavía enfrentan dificultades para acceder al crédito.** Se estima que unos 500 millones de emprendedores necesitan unos US\$ 450,000 millones en financiamiento anual. Asimismo, que solo el 4.7% de los adultos provenientes de zonas rurales de países en desarrollo, cuentan con un solo préstamo de una institución financiera formal, y solo el 5.9% tienen una cuenta bancaria. En el caso de África esta cifra es aún menor, solo el 1% del financiamiento bancario local va al sector agrícola. Entre las principales razones para esta situación, se destaca al riesgo percibido y la escasa experiencia de las entidades financieras para trabajar con este sector de la población, lo cual les impide ofrecerles productos y servicios financieros ad-hoc a las necesidades de este segmento. Como resultado, alrededor del 66% de las pymes agrícolas no acceden al crédito, que equivale a unos US\$ 106,000 millones al año. Es de suponer que las dificultades son mayores si se busca financiamiento climático.
- **Si bien existen diversos actores que intermedian financiamiento a las Pymes agrícolas, la falta de coordinación o entendimiento mutuo entre ellas conduce a acciones contradictorias, duplicación y desplazamiento mutuo en este campo.** Por otra parte, a muchas Pymes agrícolas les resulta difícil navegar por el sistema financiero, porque muchas iniciativas y/o carteras quedan a pequeña escala y las instituciones financieras no profundizan y amplían su alcance. A su vez, los proveedores de capital de etapa inicial y de crecimiento están mal vinculados entre sí. Así como las fuentes de financiamiento internacional y nacional que también suelen estar mal conectadas, limitan el impacto de las inversiones financiadas por donantes, organismos internacionales o las propias instituciones financieras de desarrollo nacionales.
- **La Pymes agrícolas desempeñan un rol clave en los sistemas de transformación de alimentos** dado lo siguiente: 1) las Pymes trabajan en todo el sistema alimentario como proveedores de insumos, productores, transportistas, comerciantes, transformadores y minoristas; 2) es más probable que los pequeños agricultores adopten prácticas agrícolas sostenibles si están estrechamente vinculados a los agronegocios a lo largo de la cadena de valor; 3) la mayor parte de los alimentos producidos para el consumo en algunos continentes lo realizan pequeños productores, el continente africano es una fiel expresión de esto.

- **Las instituciones financieras tradicionales tienden a utilizar los mismos procesos para otorgar créditos de diferentes montos, lo cual conduce a que ciertos clientes sean demasiado costosos en relación con los ingresos que pudieran generar.** Las instituciones de microfinanzas tienen dificultades para atender a los clientes con necesidades superiores a US\$50 mil, porque sus procesos de originación no son adecuados para cubrir los riesgos potenciales y, por la falta de coincidencia con las necesidades de los clientes. En el mercado existen algunas soluciones, y el FIDA cuenta con los siguientes ejemplos: 1) **El Programa para el Financiamiento del Sector Privado** que busca mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los pequeños productores rurales en países de ingresos bajos, países de ingresos medios bajos y en situación de fragilidad; a través de financiamiento vía deuda, capital y garantías para mitigación de riesgos y facilidades de riesgo compartido. En países donde opera el FIDA, con foco en países de ingresos bajos, se centra en el empleo juvenil, el empoderamiento de las mujeres, la sostenibilidad ambiental y la resiliencia climática de los pequeños productores y las comunidades rurales de bajos recursos. 2) **El Fondo de Capital de la Agroindustria**, que es un fondo de inversiones de impacto que busca invertir, catalizar capital combinado y movilizar asistencia técnica para desplegarse en segmentos de agronegocios desatendidos. Con este tipo de programas, instituciones como el FIDA, la banca de desarrollo y otros buscan reducir las limitaciones de la financiación para las Pymes agrícolas.
- Como se mencionó, **existe la necesidad de soluciones escalables para aumentar el financiamiento verde que actualmente todavía debe enfrentar numerosas barreras. Los modelos actuales a menudo se centran solo en la producción, lo que impone una presión financiera adicional sobre los pequeños agricultores que a menudo ya manejan una deuda considerable.** La escalabilidad solo se puede lograr a través del diseño de soluciones simples y replicables que tengan información de las necesidades de los agricultores y que adopten una visión más sistémica de las cadenas de valor. Estas soluciones también deben tener en cuenta los riesgos asociados con las inversiones de largo plazo y la naturaleza del financiamiento climático. En este ámbito se resaltó que las próximas crisis hídricas en América Latina y el Caribe requieren de soluciones enfocadas en las finanzas verdes.

## INNOVACIONES TECNOLÓGICAS PARA EL FINANCIAMIENTO AGRÍCOLA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- Las estimaciones muestran que **en las economías en desarrollo existe un déficit de financiamiento de US\$5 billones para las Mipymes formales, siendo las mujeres una de las principales afectadas con un 32% de exclusión del sistema.** Si al monto inicial le agregáramos las Mipymes informales, el déficit alcanzaría unos US\$7.7 billones de demanda potencial de financiamiento.
- **En la región de ALC la tasa de penetración del crédito en el sector agropecuario es bajo, es 8.1%. Sin embargo, hay una gran variabilidad dentro de los países de la región, donde en Paraguay representa cerca del 30% mientras que, en México, no llega ni al 5%.** Asimismo, en ALC, el producto interno bruto agrícola (PIBA) alcanza un 4.7%, con un crecimiento anual de 2.7%, y en promedio genera el 15% del empleo. El sector agropecuario en países como Belice, Bolivia, Ecuador y Paraguay tiene mayor preponderancia al generar por encima del 25% del empleo; e ingresos por exportaciones que superan los US\$250 mil millones. Brasil por su parte cuenta con cerca de 20 millones de unidades económicas rurales (80% de baja escala).
- **La pandemia aceleró la digitalización en el sector financiero, incrementó el número de cuentas bancarias, métodos de pagos y herramientas digitales desarrolladas por las empresas Fintech para acceder a servicios financieros.** Por el lado de la oferta de crédito, el surgimiento de este tipo de soluciones está contribuyendo a resolver las fallas de mercado, especialmente las relacionadas con la información asimétrica. Las soluciones Fintech más destacadas tienen que ver con las billeteras digitales, que facilitan el cobro de la deuda, la evaluación de riesgos y reducción de costos transaccionales; y las vinculadas al desarrollo de algoritmos para la ejecución de modelos de riesgo y la digitalización de la documentación para la reducción de costos y minimización de riesgo operativo. Pese a que estos servicios suelen ser entregados por Fintechs, compañías de BigTech y challenger o neo-bancos, la banca tradicional está comenzando a ofrecerlos de manera directa o en asociación con estas empresas.
- **En los próximos quince años, los riesgos climáticos provocados por desastres naturales podrían tener un impacto en la PIBA de ALC, que sería catastrófico, reduciendo su tasa de**



**crecimiento por encima del 2%.** Desde 1960, según lo indicado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), los efectos del cambio climático han reducido la productividad total de los factores del sector agropecuario en cerca de un 20%. Por lo tanto, se considera de suma importancia el desarrollo de instrumentos de gestión de riesgo, especialmente de transferencia de riesgo como los seguros, pues sin ellos, el acceso a financiamiento es difícil. Ante la ausencia de mecanismos de mitigación de riesgo, las instituciones financieras tienden a excluir a los productores que no cuentan con las garantías suficientes para cubrir probables incumplimientos. Por ello, se enfatiza la importancia de la I&D para promover y democratizar instrumentos para gestión de riesgo como el seguro, dado que este es un instrumento eficaz y eficiente para reducir la volatilidad de ingresos, facilitar el acceso al crédito e incrementar la inversión. Sin embargo, en este rubro, la región de ALC se enfrenta a retos, como un mercado con baja penetración, insuficiente información, altos costos de transacción, escasa capacidad técnica y alto costo de reaseguro. La región necesita que los esfuerzos, en materia de inversión en I&D, sean llevados de la mano por la participación pública y privada; pues por sí solo, el sector público genera unos niveles socialmente subóptimos, o más claramente, insuficientes.

- En la reunión se comentaron algunas iniciativas relacionadas con el cambio climático. Como la iniciativa, que el Banco Mundial viene implementando en Brasil, un sistema de zonificación agrícola de los riesgos climáticos (ZARC), que tiene como objetivo identificar zonas aptas, que no eran sujetos de financiamiento, a través del procesamiento de datos meteorológicos y captura de información, que servirá de base para un programa de financiamiento agrícola del Banco do Brasil. Asimismo, en Belice se está generando un Sistema de Monitoreo de Sequías (Dromon) que permitirá comunicar áreas afectadas y la canalización de ayuda a productores, y aunque todavía no ha derivado en un seguro, puede ser útil para ello. En general, el Banco Mundial se encuentra trabajando con representantes del sector público, privado, académico, etc., con el fin de alcanzar los siguientes objetivos: (i) promover acceso a financiamiento vinculando el seguro agrícola con el sistema financiero (mitigando riesgos), (ii) facilitar el acceso de tecnología y conocimiento, (iii) mejorar la infraestructura de información, y (iv) lograr un marco regulatorio apropiado.

- **En el sector empresarial hay una amplia gama de desarrollos.** Por ejemplo, se dio a conocer la experiencia de Cropin Technology, un proveedor global de inteligencia para el ecosistema agrícola que busca combinar la tecnología con las instituciones financieras para

generar un impacto real en los agricultores, mediante la generación de data confiable y precisa para la toma de decisiones en los negocios. De esta forma se busca reducir los riesgos e incertidumbre generados por el cambio climático, disminuir los costos operacionales y aumentar los márgenes de ganancia. Cropin ofrece una serie de servicios que utilizan inteligencia artificial para generar modelos que conduzcan a tomar mejores decisiones, tras la recolección y procesamiento de datos, y aplicaciones digitales que permiten monitorear de forma satelital las condiciones climáticas y la integración digital con los esfuerzos humanos en el campo de la agricultura. Para ello, primero se enfoca en determinar el público objetivo, dependiendo de la región y su performance, luego desarrolla planes personalizados de forma que los servicios que pueda prestar sean los adecuados según los intereses del stakeholder y los agricultores. Después, con los resultados de las últimas seis temporadas de los cultivos, lleva a cabo una evaluación de riesgo a través de tecnología satelital. Así, en función del interés del stakeholder clasifica la tierra según el tipo de cultivo, tamaño, entre otras características, para finalmente vincularlos con los agricultores elegidos.

- **El sector agrícola representa una oportunidad importante para la región de ALC, pues a pesar de la pandemia, su participación en la cartera de créditos del sistema financiero se mantuvo constante.**

Igualmente, bajo la coyuntura actual, el tema alimentario está adquiriendo cada vez mayor importancia, pues se ha puesto en evidencia que es un sector estratégico desde el punto de vista económico y social. La seguridad alimentaria es clave para la paz social, una menor dependencia de las importaciones ayuda a la estabilidad económica, particularmente en los países que tienen problemas de déficit fiscal y externo. En otras regiones del mundo, el sector financiero se está orientando cada vez más al sector agrícola; sin embargo, en ALC problemas, como los mercados de tierra imperfectos, el sistema legal lento, entre otros, dificultan su desarrollo. De allí la importancia de los seguros, y la incorporación de tecnologías que permitan reducir riesgos, ya sean climáticos o de otra naturaleza.

- **La experiencia de la Aseguradora PROAGRO mostró que la tecnología ha llegado como una forma de mejorar el manejo de riesgos, y que los agricultores del siglo XXI tendrán acceso continuo a esquemas de aseguramiento especializado con alto avance tecnológico.**

Por ejemplo, a las empresas productoras de semillas, se les brinda un sistema de inteligencia artificial, Machine Learning, que permite la identificación de cultivos mediante fotografías, la detección satelital de campos cultivados, la delimitación inteligente de predios y ver el estado fenológico y la condición del cultivo. Otro ejemplo es el seguro satelital de lluvia en

Colombia, el cual ofrece protección contra sequías y lluvias excesivas. Este seguro funciona en 366 municipios de 14 departamentos, con más de 18,000 pequeños agricultores, más de 22,000 hectáreas en más de mil comunidades, y más de 70 cultivos. Hace un seguimiento satelital 24/7 de la lluvia, ubicación geográfica de las áreas cultivadas, detección satelital de los cultivos, asegurando más de US\$35.4 millones. En relación con el seguimiento satelital de alta precisión, también se habló del caso de Puno (Perú), donde se utilizó el seguro agrícola catastrófico en la temporada 2019-2020. En Estados Unidos, se implementó un seguro ante huracanes, a través de tecnología que mide la trayectoria y categoría del huracán, protegiendo bienes agropecuarios dentro del radio afectado. Cabe indicar que PROAGRO cuenta con una plataforma digital especializada, que permite a las instituciones afiliadas inspeccionar la documentación de los créditos, los certificados de cumplimiento de condiciones de aseguramiento, y las evidencias fotográficas y documentales del estado de los cultivos, a través de datos satelitales en tiempo real. El objetivo final de estos productos es reducir los costos de transacción, disminuir los riesgos climáticos, obtener mayores ingresos y aumentar la viabilidad de las actividades agrícola.

## FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO AGRÍCOLA Y RURAL SOSTENIBLE EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ROL DE LOS BANCOS PÚBLICOS DE DESARROLLO (BPD)

- **A raíz de la pandemia, el sector agrícola se ha convertido en un sector estratégico.** El flujo de alimentos fue fundamental durante la pandemia. Actualmente, existe un aumento continuo de la demanda de alimentos, pero también algunos desafíos por superar: se debe incrementar la productividad para solucionar problemas de abastecimiento. Para mejorar la eficiencia se requiere de innovaciones tecnológicas, y su financiamiento. Sin embargo, la agricultura requiere de algunas condiciones que las instituciones financieras no pueden generar por sí mismas, como infraestructura y conectividad. Se necesita de la actuación del Estado y de personas formadas y capacitadas en temas técnicos y tecnológicos. Durante la reciente crisis del COVID-19, los BPD han mantenido su rol contracíclico, aún en un entorno de incertidumbre y cierre de empresas.
- Existen grandes desafíos para el desarrollo de las zonas rurales, como reducir las altas tasas de pobreza y vulnerabilidad en dichas zonas, y hacer frente al impacto negativo del sector

agropecuario en el medio ambiente: al provocar el 75% de pérdida de la biodiversidad, hacer uso intensivo del agua, y degradar el 40% de las tierras fértiles. Atender estos problemas es complicado porque no existen los recursos públicos suficientes, y la coyuntura actual ha devenido en un incremento en el precio de la energía, los fertilizantes y el transporte.

- **Los bancos públicos de desarrollo orientados al sector agrícola se encuentran en una mejor posición** para: 1) intervenir de manera contracíclica y estructural cuando el mercado financiero está en su mayoría desatendido, además pueden proveer acceso a servicios financieros como un poderoso medio de inversión y generador de resiliencia; 2) aprovechar su red global de clientes y movilizar capital para permitir que las empresas hagan la transición a modelos comerciales más sostenibles; 3) implementar una variedad de herramientas de inversión; 4) probar e implementar nuevos productos financieros y medidas regulatorias, con un alto nivel de rendición de cuentas y medición del impacto.

- **La ciencia muestra que existen soluciones con múltiples beneficios colaterales para el sector agrícola, que requieren financiamiento para una transición agroecológica, una nueva agricultura que comparta los siguientes principios:** protección de los suelos, diversidad, eficiencia, reciclaje, regulaciones y sinergias. Los mayores desafíos del sector son: 1) su especificidad, difícil de monitorear y financiar; 2) la madurez de los bancos; 3) las tendencias políticas; 4) los recursos públicos para mandatos ESG; y 5) los datos relevantes y de buena calidad acerca del sector.

- **El Banco República de Uruguay (BROU), es una de las principales instituciones financieras del Uruguay, con una fuerte tradición de apoyo al sector agropecuario, cuya cartera dirigida al sector representa el 42% de total.** A diciembre del 2021, la entidad cuenta con activos del orden de US\$21 mil millones (el 45% del mercado), depósitos por US\$18 mil millones (45% del mercado), créditos por US\$5.3 mil millones (el 31% del mercado), una morosidad corporativa de 2%, 1.5 millones de clientes (el 43% de la población), un ratio de eficiencia de 46.3%, y beneficios anuales de US\$391 millones. Dentro de los productos y servicios ofrecidos al sector agropecuario se destacan su Home Banking, el fideicomiso ganadero BROU, acuerdos comerciales y la provisión de créditos a diferentes propósitos y plazos. Así, cuenta con créditos de: 1) corto plazo: para cultivos, adelantos a la comercialización, descuento de documentos, capital de trabajo, animales de engorde y agro-crédito; 2) mediano plazo: para equipos, reproductores y animales de cría; y 3) largo plazo: para finan-



ciamiento de proyectos y leasing.

- **En el 2022, el BROU apoyó al sector agropecuario otorgando créditos de montos superiores, mayores plazos, tasas bonificadas (con descuento), y cuotas variables, de acuerdo con el nivel de producción.** Así, lanzó una nueva línea de crédito destinada a la compra de campos para pequeños productores rurales, teniendo como condiciones crediticias: plazo de hasta 30 años, financiar el 90% de la inversión, y la máxima área a financiar hasta 300 hectáreas, con posibilidad de financiar a tasa fija en dólares y tasas bonificadas. Igualmente, para productores ganaderos y lecheros creó el crédito Agua para tu Parcela, que financia inversiones en recursos hídricos por un monto de hasta el 80% del valor de la inversión, con un plazo de hasta 10 años a tasa bonificada. Por el lado de las garantías, dispone del fideicomiso ganadero BROU, diseñado para promover y agilizar la concesión de créditos al sector y permite afianzar todo tipo de créditos para distintas necesidades financieras.

- **En lo que corresponde a la protección del medio ambiente, el BROU está trabajando en tres iniciativas recientes:** 1) la Huella Ambiental Ganadera que es impulsada por los sectores público y privado, en equipos interdisciplinarios, que mide las emisiones de gases de efecto invernadero y el consumo de recursos naturales de la producción ganadera; 2) el sello vitivinicultura sostenible, que busca fomentar esta actividad respetando el medio ambiente, minimizando los riesgos en las condiciones de trabajo; 3) el fomento y difusión de la agricultura regenerativa, que muestra técnicas para reconstruir la materia orgánica y la biodiversidad del suelo.

- **En la Argentina, el Banco Provincia de Buenos Aires (BAPRO) tiene como funciones principales:** 1) trabajar junto a los Ministerios de la Nación y de la Provincia de Buenos Aires, para desarrollar líneas de crédito; 2) fomentar líneas de crédito que permitan a los productores el acceso al crédito para inversiones vinculadas con la sustentabilidad de la actividad agropecuaria; 3) estar siempre presente para atender a los productores cuando suceden diversos eventos climáticos como inundaciones o sequías; 4) estrechar vínculos con las diferentes cámaras o gremios que consolidan a empresas proveedoras del sector y con entidades intermedias que representan a los productores, para poder comprender las necesidades crediticias del sector agroindustrial. En cuanto a los criterios de sostenibilidad, cabe destacar algunas acciones o avances del banco: 1) la adhesión al protocolo de finanzas sustentables y al pacto global de las Naciones Unidas; 2) la creación de la gerencia de

finanzas sustentables; 3) la provisión de líneas de inversión agro sustentables; 4) las líneas de préstamos 100% on-line; 5) el acompañamiento a clientes en el logro de los objetivos sociales y ambientales; 6) la provisión de líneas de préstamos para afectados por fenómenos naturales; 7) la implementación del Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS; y 8) el relanzamiento de la billetera virtual “Cuenta DNI” para promover la inclusión social y la educación financiera.

- En cuanto a líneas de financiamiento, el BAPRO pone a disposición de sus clientes 1) la tarjeta Procampo: destinada a la adquisición de semillas, productos fitosanitarios, fertilizantes y combustibles en comercios adheridos. El 54% de las colocaciones del banco corresponde al sector agroindustrial, de las cuales un 72% son otorgadas a tasas de interés blandas o más bajas. 2) El financiamiento de inversiones en moneda local -pesos- para la adquisición de bienes de capital, a través de convenios con empresas proveedoras locales. Dirigido a Pymes y no Pymes con proyectos de inversión enfocados en aumentar su capacidad productiva en los subsectores avícola y/o porcícola. 3) El financiamiento de inversiones productivas para el fortalecimiento de la cadena láctea. 4) Las líneas agrosustentables para productores agropecuarios; y 5) el fortalecimiento del sector frutícola para Pymes productoras. Estas líneas de financiamiento son otorgadas a empresas establecidas en la Provincia de Buenos Aires, seleccionadas por el denominado “Fondo Fiduciario Provincia en Marcha” y que sean consideradas sujetos de crédito. Por último, cuentan con la línea de financiamiento Emergencia por Sequía destinada a productores agropecuarios con categoría de Mipymes.

## FINANCIAMIENTO DE LA CADENA DE VALOR DE PRODUCTOS DEL MAR EN ÁFRICA: AMPLIACIÓN DE LA ECONOMÍA AZUL

- **En África, los sectores y componentes de la economía azul generan un valor de US\$296 mil millones, y se proyecta que hacia 2030 alcancen los US\$405 mil millones. En términos de empleo ha creado 49 millones de puestos de trabajo, y se proyecta que hacia 2030, sean 57 millones.** La economía azul, aquella que considera a los mares y océanos, es una importantísima fuente de crecimiento e innovación para un desarrollo económico sostenible y rentable, considerando que más de dos tercios del planeta está cubierto por agua. Tal relevancia de los océanos no se limita a la amplia gama de biodiversidad y ecosistemas. Se

extiende a las cadenas alimentarias y los medios de subsistencia, especialmente para las poblaciones costeras. Las Mipymes activas en las cadenas de valor pesqueras a menudo enfrentan desafíos que, pueden ser incluso más abrumadores que en las cadenas de valor agrícolas. Los riesgos en el negocio de los productos de mar suelen ser altos, ya que estos son muy perecederos y las capturas de estos recursos son inciertas. La pesca en el mar es una de las ocupaciones más riesgosas; y en la acuicultura, las enfermedades de los peces y la contaminación del agua pueden afectar seriamente la producción y el comercio.

- **Es necesario el desarrollo de un profundo entendimiento del sector de la economía azul, reconocer las oportunidades de negocios y preparar a las instituciones para abordar sus retos.** Que se puede lograr a través de la inversión en tecnología e involucrando a los productores, proveedores y en general a todos sus actores productivos con la cadena de valor del sector. Y financiando la adquisición de mejores vehículos de transporte; la capacitación en técnicas de alimentación, pesca y conservación; la introducción de tecnologías de producción; y herramientas de trazabilidad de productos y de pago digital. Acciones complementadas con medidas de gestión de riesgos, apoyos para alcanzar certificaciones, y la implementación de planes de marketing y promoción. Como en otros sectores, aquí también las Mipymes requieren superar las barreras para el acceso a servicios financieros que le permitan la incorporación de tecnología y el desarrollo de la innovación al interior de las empresas.
- **Algunos tipos de productos marinos son de un nivel nutricional mucho más alto y generan menores emisiones de CO<sub>2</sub> en comparación a la carne de res, pollo o cerdo.** En los últimos 70 años, el total de producción pesquera y acuícola ha aumentado a tal punto que en 2020 alcanzó un récord, 214 millones de toneladas producidas y puestas en el mercado alimentario. Sin embargo, como sucede en algunos otros sectores, los productores de pequeña escala; lamentablemente, no tienen acceso a fuentes formales de crédito, por lo que recurren a amigos y/o familiares, gremios o agiotistas. Así tenemos que, en África menos del 10% de los productores a pequeña escala tienen acceso al financiamiento formal. La mayoría de instituciones financieras que tienen programas crediticios para el sector pesquero, reportan no haber tenido una buena experiencia o una buena performance en este sector. No obstante, las instituciones financieras generalmente consideran que es posible que los créditos a este sector pueden ser rentables; sin embargo, también son más riesgosos que otros tipos de créditos agrícolas, pues es un sector que requiere conocimiento técnico específico. Al respecto una encuesta realizada por FAO y dirigida a las instituciones financieras, identificó

que los principales problemas que enfrentan estas entidades al ofrecer crédito al sector pesquero son: la falta de garantías, de asociaciones de pesqueros u ONGs que funcionen bien para facilitar los préstamos.

- **Como recomendaciones para lograr que los productores pesqueros se conviertan en clientes más atractivos para las instituciones financieras en África, se destacó que los productores deben organizarse en grupos o gremios; requieren educación financiera, y es necesario fortalecer los vínculos con su cadena de valor**, para que los pequeños pescadores puedan estar mejor conectados con los proveedores de servicios de desarrollo empresarial. Los programas de crédito/subsidio que existen a nivel nacional en la región africana muestran resultados mixtos, por lo que es importante generar redes nacionales para promover el conocimiento entre las instituciones financieras y otras partes interesadas, promover el pescado como fuente de alimentos nutritivos y ayudar a desarrollar una nueva cadena de valor financiera para el sector pesquero. En ésta nueva cadena debieran estar involucrados como actores: (i) por el lado de la demanda, los pescadores y grupos/cooperativas; (ii) por la oferta: las entidades financieras de todo orden (públicas, comerciales, instituciones financieras internacionales, microfinancieras), los inversionistas sociales/ambientales; y (iii) las ONGs de desarrollo (multifunción); el gobierno local y regional, los departamentos gubernamentales, el banco central y el organismo de regulación y supervisión financiera.
- **Las similitudes y diferencias entre la cadena de valor del sector pesquero y agrícola se deben principalmente a la forma en cómo desarrollan el negocio y los riesgos involucrados.** Por ejemplo, la agricultura depende de políticas y tecnología, mientras que la pesca de cuotas, planes para el manejo de estas y regulaciones. Siendo los riesgos para la primera, las políticas gubernamentales y las plagas que afectan a los cultivos, mientras que para la segunda, las temporadas de flujos y reflujos, y la naturaleza decreciente y migratoria de las poblaciones de peces. Tienen algunas similitudes relacionadas a la característica del fondo, de las organizaciones y de su cadena de valor. Sin embargo, hay algunas características únicas en relación con la cadena de valor financiera pesquera, que se relaciona a la financiación de los medios de subsistencia, a la financiación de la adaptación, a la actividad fuera de temporada y a la financiación vinculada. Considerando sus características, hay algunos puntos en donde se pueden crear oportunidades para el financiamiento del sector pesquero: para los productores, a través de mecanismos que les permitan obtener financiamiento, lo que es complicado debido a la falta de garantías o altos costos de transacción; para los

proveedores/ compradores/procesadores, ofreciendo una forma de construir relaciones sólidas de compra y venta, favoreciendo el crecimiento del mercado; y para los proveedores de servicios financieros, ofreciendo formas de prestar de manera informada, ofrecer productos y servicios personalizados, reducir costos y riesgos financieros.

- **Como recomendaciones para potenciar al sector de productores pesqueros se sugirió:**

i) a los gobiernos nacionales, crear una regulación a las políticas crediticias del sector microfinanciero y seguros; ii) a las instituciones financieras, capacitar a su personal para proveer financiamiento al sector pesquero, dada su naturaleza y riesgos, como considerar su ciclo de producción; y iii) a las organizaciones internacionales/regionales, proporcionar fondos y apoyo para impulsar el desarrollo de las empresas de la cadena de valor de productos marinos, fortaleciendo y desarrollando capacidades, a través de la Red Global CAFI-SSF, que recibe apoyo de la FAO para facilitar y ampliar los programas de financiación de la pesca.

- A través de la Red mundial para la creación de capacidad para aumentar el acceso de la pesca en pequeña escala a los servicios financieros (CAFI-SSF, por sus siglas en inglés), se han podido desarrollar para África directrices dirigidas a los servicios microfinancieros, crédito y seguros para la pesca en pequeña escala. La Red tiene como objetivos: aumentar la promoción y la concientización; permitir el desarrollo de capacidades y el intercambio de conocimientos; apoyar programas innovadores y adecuados para satisfacer las necesidades de microfinanzas, créditos y microseguros; y promover e incrementar la acción colaborativa entre los miembros de la Red, para fortalecer las asociaciones existentes y construir nuevas. Además, la Red proporciona: servicios de investigación de políticas basada en experiencias y servicios de asesoramiento para los actores de la pesca artesanal; el desarrollo de capacidades de las instituciones y el personal que brinda servicios al sector; apoyo al desarrollo de herramientas y materiales de capacitación; asistencia técnica para el desarrollo de productos, proyectos y programas innovadores; y la identificación y documentación de estudios de casos a fin de extraer lecciones aprendidas.

- Potencialidades del sector agrícola y pesquero de Tanzania: con una extensión territorial de 945,808 km<sup>2</sup> (60 % cultivable); posee fuentes de agua gracias a sus grandes lagos que ocupan 54,337 km<sup>2</sup> y las aguas interiores menores 5,000 km<sup>2</sup>; el mar territorial es de 64,000 km<sup>2</sup> a lo largo de la costa de más de 1,400 km de largo; y la zona económica exclusiva tiene 223 000 km<sup>2</sup>. El país tiene potencial de acuicultura en jaulas y estanques piscícolas, buena



diversidad geográfica adecuada para la producción de cultivos múltiples. Además, el sector agrícola emplea al 75% de la población, y contribuye con el 25% del PIB. El banco CRDB Bank Plc. pone a disposición del sector pesquero diversos productos y servicios financieros, como créditos, plataformas y agentes digitales. Además, introdujo un modelo de financiamiento único respaldado con garantías grupales, que cuenta con la participación del gobierno a través de los ministerios de economía azul / de ganadería y pesca, que fomentan la inversión en pesca y acuicultura.

- **En el caso particular de Tanzania, se resaltó que el financiamiento sostenible se ha dirigido a sectores como infraestructura, comercio y turismo, agricultura y finanzas climáticas.** En el CRDB BANK Plc., el financiamiento de cadenas de valor agrícola se enfoca en el uso de modelos de financiamiento estructurado, que incluyen: la gestión de garantías y warrants; el uso de esquemas de financiamiento asociativo; para la cobertura de garantía de fondos son asesorados por donantes DAFS; el uso de acuerdos tripartitos para delimitar el flujo de caja, presentación en bloque de agricultores y grupos de pescadores como proveedores vinculados a compradores clave; la promoción de la inclusión financiera, y el aumento de apoyo financiero a los inversores en silvicultura, producción de cultivos, cría de ganado, y pesca. El banco tiene como objetivo: aumentar su participación de mercado en el sector agrícola que actualmente es de 43% y representa unos US\$320 millones, esperando llegar a los US\$750 millones en el 2025.

- **Cuestiones de género en el negocio pesquero de pequeña escala. En Kenia, la participación de las mujeres en la cadena de valor del sector pesquero es desproporcionada, sobre todo en el segmento de comercialización del producto. La pesca a lo largo de la Costa está dominada principalmente por hombres y la participación de las mujeres se concentra principalmente en los niveles secundario y terciario de la cadena de valor, principalmente en las actividades post-captura como la transformación del pescado o su comercialización en los mercados locales (comúnmente conocido como “Mama Karangas”).** El grupo Mama Karangas coexiste con hombres comerciantes de pescado, que tienden a centrarse en especies de mayor valor y no se dedican al procesamiento. Los comerciantes de pescado compiten para comprar diferentes pescados, algunos de ellos se especializan en un tipo, mientras que otros compran una variedad de pescado. Mama Karangas prefiere comerciar directamente con los pescadores en la playa, en lugar del mercado, para asegurar mejores precios y pescado más fresco. Pero, este acceso al producto suele ser difícil debido a la presión social

de los pescadores varones. Esto ha derivado en prácticas de naturaleza ofensivas para las mujeres, que tienden a llegar más temprano de lo normal que los hombres a los lugares de acceso a los productos, realizando alguna actividad complementaria mientras esperan.

● **La mayoría de las Mama Karangas abandonaron la escuela y dependen del comercio como su única fuente de ingresos, que son generalmente bajos, entre US\$2 y US\$5 por día. Los roles femeninos dentro de las fábricas de procesamiento son en su mayoría mano de obra de procesamiento, mientras que los roles de supervisión están dominados por hombres.**

A pesar de las barreras de género, Mama Karangas proporciona un vínculo vital entre los pescadores y los consumidores pobres de pescado, su mercado objetivo. Sin embargo, se observan algunos cambios, las mujeres con mayores niveles de educación o acceso a los recursos se están involucrando más en actividades rentables que agregan valor. Por ejemplo, Granjas Kati en Uganda, es una empresa de procesamiento de pescado creada por una mujer que se asoció con más de 1000 piscicultoras. Granjas Kati produce 17 productos únicos a base de pescado, exporta a 13 países africanos y emplea a 38 personas. Asimismo, en 2017, Mayungu High Vision Women Group, compuesto por 11 mujeres, comenzó como una Village Savings Loans Association (VSLA), solo con sus ahorros personales, para luego impulsar un proyecto de cría de aves y la comercialización de pescado. En 2018 la organización participó en el Proyecto Empoderamiento Económico de la Juventud, a través de la agroindustria implementada con financiamiento del FIDA, donde luego de un intenso entrenamiento lograron registrarse como Grupo de Autoayuda. En 2019, abrieron una cuenta de ahorros en el Banco Comercial de Kenia y declararon depositar sus ganancias diarias, y llevar los registros adecuados. Ese mismo año, adquirieron una cámara frigorífica (congelador) a crédito. En 2020, ganaron una subvención de US\$2,000 que invirtieron en la compra de un bote con motor fuera de borda y una nevera portátil. El grupo ahora emplea a una tripulación (hombres) para manejar el bote, tienen acceso a pescado de alto valor y venden el excedente a otras mujeres minoristas del área.

● **A partir de lo observado en África, y para abordar los desafíos que enfrentan las mujeres de la economía azul en sistemas financieros de pequeña escala, se sugirió:** 1) la transición hacia entidades financieras formales, la mayoría de las mujeres pertenecen a los grupos de ahorro de VSLA, y el registro de estos grupos como personas jurídicas es imperativo, ya que les permite abrir cuentas bancarias para ahorrar y desarrollar los perfiles crediticios necesarios para la inversión; 2) la alfabetización financiera, es necesaria para desarrollar ca-

pacidades y habilidades comerciales que les ayuden a alcanzar los umbrales requeridos para acceder a los mecanismos de financiamiento a nivel nacional y local; y 3) la intervención de políticas. Los gobiernos nacionales hicieron grandes esfuerzos para proporcionar fondos concesionales a grupos de mujeres, pero se necesita hacer más con respecto a la sensibilización y protección a la integridad humana y moral de las mujeres en las cadenas de valor del sector pesquero.

## FINANZAS VERDES INCLUSIVAS COMO UN DISPARADOR CRÍTICO PARA UN SISTEMA AGRÍCOLA Y ALIMENTARIO SOSTENIBLE

- **En muchas regiones de países en vías de desarrollo, el cambio climático está reduciendo la productividad de la industria agrícola y alterando las cadenas de valor. A nivel global, las altas temperaturas y climas extremos ya están dañando la actividad agropecuaria, y la vida de millones de personas, la falta de suministros y de agua ya provocan hambrunas que, con el paso de los años, se espera que recrudecerán aún más.** En Filipinas, el número de tifones al año va en aumento, actualmente se presentan 20 por año, cuyos efectos son catastróficos. Por ello, el sector agrícola es muy vulnerable, desde el año 2010 hasta 2019 se han generado pérdidas por US\$5.900 millones. En los últimos años, se ha incrementado el número de instituciones financieras, inversores, gobiernos y agencias internacionales interesadas en invertir en una agenda de financiamiento verde. La colaboración entre estas instituciones es fundamental para mitigar los daños provocados por el cambio climático y crear comunidades agrícolas más fuertes y resilientes a largo plazo.
- Camboya ubicado en el sureste asiático, cuenta con un área territorial de 182,035 km<sup>2</sup>. Tiene como principales industrias a la agricultura, el sector textil, construcción y turismo, todas susceptibles a los shocks climáticos y sanitarios. Como consecuencia de la pandemia, en el año 2020 la contribución de estos sectores al PBI cayo en 3.1%. Sin embargo, debido a una oportuna política pública se tiene proyectado que al 2023 crezca 6.6%. Por otra parte, desde el año 2000, se ha iniciado un cambio estructural en el modelo económico del país, que redujo la participación del sector agrícola en 20 puntos porcentuales, y que ahora se ubica en 20%. El país es estable económicamente, con una inflación que promedia el 2.5% y con ingresos crecientes; pero en términos sociales, la tasa de pobreza es alta todavía

(17% en 2017). **Camboya es vulnerable a los efectos del cambio climático, expresados en fuertes lluvias, altas temperaturas y aumento del nivel del mar.** Durante el último siglo se han incrementado los “días calientes”, llegando a 46 °C por año. Solo, en el año 2022, las inundaciones han afectado a 14 de las 25 provincias del país, dañando a la infraestructura rural y la producción agrícola, y se espera que hacia el año 2030 las lluvias anuales se incrementen en un 12.6%.

- El Banco de Desarrollo Agrícola y Rural (ARDB) es un banco público creado para ayudar al sector agrícola y reducir la pobreza en las zonas rurales de Camboya, tiene como funciones: a) desarrollar una fuerte vinculación entre los actores de la cadena de valor agrícola y el sector rural, a través de servicios financieros integrales; b) identificar, coordinar y resolver las deficiencias del mercado en los sectores agrícola y rural mediante asociaciones estratégicas; c) mejorar la diversificación de la economía rural mediante la prestación de servicios financieros a las Pyme del sector rural; y, d) promover el ahorro en el sector rural. El ARDB tiene un rol preponderante en el financiamiento verde del país. Que se refleja en una serie de medidas adoptadas en los últimos años: en 2017 estableció una política social y ambiental para la institución; en 2021 creó un grupo de trabajo para finanzas verdes; en 2022 estableció una política de préstamos verdes, y creó un área exclusiva para finanzas verdes, que espera lograr acreditar. Su cartera de préstamos verdes todavía es baja, equivalente al 4.1%, de la cartera total, que espera llevar hasta el 15%, en los próximos cinco años. En la actualidad, la cartera de préstamos verdes se distribuye de la siguiente manera: resiliencia climática (58.9%), sistemas de irrigación (23.7%), cultivos agrícolas (13.2%), vivienda verde (3.3%), sistemas hidropónicos (0.8%) y sistemas solares (0.01%).

- **En la COP26, Vietnam se comprometió en reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, mitigar el impacto del cambio climático y promover el desarrollo sostenible.** Durante el periodo de 2017-2021 unas 30 instituciones financieras otorgaron créditos verdes, teniendo un crecimiento sostenido de 25% anual, al siguiente año (2021) el crecimiento fue de 33%, y en noviembre del 2022, los montos de créditos verdes para proyectos se incrementaron en 7%. En el caso del Banco de Vietnam para la Agricultura y el Desarrollo Rural – Agribank , el apoyo para promover financiamiento verde ha consistido en 1) desplegar siete programas de apoyo crediticio y dos programas de objetivos nacionales; 2) implementar mecanismos y políticas internas; 3) proporcionar dos modelos únicos para la creación de puntos de transacción móvil mediante vehículos especializados y créditos asociativos para

productores rurales con problemas de bancarización; y, 4) participar activamente en proyectos relacionados con la protección del medio ambiente, financiados por el Banco Mundial, tales como la mejora de la calidad y seguridad de los productos agropecuarios, el desarrollo de programas de biogas, y proyectos de electricidad eólica en dos provincias del país. También participó en proyectos agrícolas con bajas emisiones de carbono, proyectos de agua limpia e higiene en zonas rurales y la implementación de un programa de crédito preferencial para la agricultura orgánica.

- **El Agribank sigue una estrategia planificada para la aplicación de criterios ESG en su actividad.** Esto supone tener 1) estándares ambientales, como implementar programas de crédito para proyectos amigables con el medio ambiente, aplicar iniciativas ESG en las operaciones diarias del banco y organizar actividades para el cuidado del medio ambiente; 2) estándares sociales, como el cuidado del personal a través de sindicatos, el despliegue de programas de bienestar social y programas de créditos preferenciales para personas afectadas por la pandemia; y, 3) estándares de gobernanza, comprometido que los compromete a ser transparente en todas sus actividades y hace que los miembros de la gerencia se elijan con sumo cuidado. Además, se espera que en un futuro el banco mantenga una dirección hacia el desarrollo de créditos verdes bajo los siguientes estándares: 1) mantener su posición, considerando que es un banco estatal con actividad comercial que juega un rol fundamental para este país; 2) cumplir con su misión, al proveer créditos y servicios al sector agrícola y rural; 3) buscar la mejora, ser más competitivos, con mejor capacidad financiera y eficiencia operacional; y, 4) obedecer a estándares internacionales y prácticas de gobernanza corporativa.

- **En Filipinas, la agricultura es una de las tres principales actividades económicas, que representa el 10% del PIB y emplea a 11 millones de personas (24.5% del total de trabajadores).** Dada su importancia es imperativo mejorar su resiliencia y producción, y su mayor desafío es el cambio climático. En la actualidad, Filipinas se encuentra a mitad de tabla de los rankings de seguridad alimentaria (puesto 64 de 113 países). Al igual que en otros países asiáticos, en Filipinas los estragos del cambio climático provocan pérdidas de la producción, entre el 2010 y 2019 fue de 100%, siendo los tifones, los causantes de las mayores pérdidas (88%). En este contexto, los programas y políticas para mejorar la resiliencia climática de la agricultura (RCA) se presentan como soluciones. Destacándose por establecer 1) marcos políticos, como la modernización de la agricultura y pesca (1997), el cambio climático (2009)



y el mejoramiento del financiamiento a la agricultura, la pesca y zonas rurales (2022); 2) mandatos, que proporcionan dirección y supervisión estratégica en la movilización de recursos y capacidades para la consecución de la agenda RCA; 3) programas, como la Iniciativa para la Adaptación y Mitigación en la Agricultura (IAMA); y 4) organismos, como agencias gubernamentales, organizaciones internacionales, centros de estudio, ONGs, gobiernos locales y sector privado con actuación y apoyo proactivo.

- **Respecto a la Iniciativa para la Adaptación y Mitigación en la Agricultura (IAMA), tiene un enfoque hacia el empoderamiento de comunidades locales, para hacer frente a los efectos adversos del cambio climático.**

El programa establece comunidades modelo llamadas aldeas IAMA, que servirán como lugares de referencia para que otras comunidades aprendan y emulen, y donde se introduzcan innovaciones tecnológicas e institucionales para que estas aldeas puedan tener acceso a servicios de apoyo relacionados con el clima. IAMA tiene por objetivos: 1) identificar y comprender su vulnerabilidad al cambio climático; 2) utilizar avisos fundamentados en el análisis meteorológico y del clima en general, para identificar qué y cuándo plantar y qué prácticas de gestión cultural adoptar; 3) probar y adoptar prácticas, tecnologías y herramientas adecuadas a la agricultura resiliente al clima (RCA); 4) capacitar en tecnologías para mejorar la productividad; y, 5) identificar los servicios de apoyo que necesitan, como información climática, finanzas y seguros. Algunos hitos de la iniciativa son el logro de 150 aldeas IAMA y el incremento de ingresos y rendimiento, así como la mejora del bienestar de los agricultores con la adopción de prácticas de agricultura resiliente al clima.

- **El financiamiento de la resiliencia de los agricultores.** En Filipinas, conforme a la Ley de mejora de la financiación de la agricultura, la pesca y el desarrollo rural de 2022, los bancos deben reservar al menos un 25% de su cartera crediticia para el financiamiento de este sector, por el lapso de 10 años (2022–2032). Para ser elegible, estas iniciativas deben cumplir con estándares sociales y de gobernanza, incluidos los proyectos ecológicos. Asimismo, se contempla la provisión de préstamos de supervivencia y recuperación (SURE), para los pequeños agricultores y pescadores de las zonas afectadas, un tipo de ayudas rápidas en forma de préstamos tras desastres naturales. Este préstamo permite apoyar su recuperación, capacidad productiva y generar ingresos para su sobrevivencia.

- En resumen, **en el caso Filipinas, a pesar de que el financiamiento del cambio climáti-**

**co se integra en la planificación del desarrollo nacional y en los recursos financieros disponibles, el número de instituciones financieras nacionales que apoyan las actividades de la agricultura resiliente al clima es limitado**, además, el acceso insuficiente a la financiación representa un importante obstáculo para el avance del desarrollo agrícola. Ahora consideran necesario: 1) las alianzas para garantizar resultados sinérgicos a nivel local; 2) la aplicación de políticas para sostener las iniciativas en curso de las diferentes instituciones que participan en apoyo a una agricultura resiliente al clima; 3) una mayor promoción y ampliación de las tecnologías y prácticas de agricultura resiliente al clima para garantizar un mayor impacto; y, 4) recursos públicos y privados nacionales e internacionales adicionales para llenar los vacíos financieros existentes para la acción climática. Cabe indicar que, para Asia se estima que la brecha financiera en la economía azul es de US\$5.5 billones (basado en 28 informes de países), y las Pymes representan hasta la mitad de ese total.

- En Camboya las principales actividades económicas son la agricultura, textiles, construcción y turismo. Cuya economía, desde el 2016 y previo a la crisis sanitaria, venía registrando tasas de crecimiento del PIB en torno al 7%, y ahora están en el rango del 5% a 6% anual, que en términos monetarios representan casi US\$32,300 millones, con cerca de 17 millones de habitantes, tiene un ingreso per cápita cercano a los US\$ 1,700. Para la atención del financiamiento rural, Camboya cuenta con el Banco de Agricultura y Cooperativas Agrícolas (BAAC), que tiene como visión ser el banco rural de desarrollo sostenible. El banco llega a 7.9 millones de hogares agrícolas (98% del total), activos por US\$61,160 millones, una cartera de créditos por US\$43,400 millones y depósitos por US\$51,370 millones. Algunos de los hitos del banco son 1) ser pioneros en el crédito agrícola (1967 -1976); 2) integrar el crédito a otros servicios (1977-1986); 3) ampliar los préstamos para proyectos (1987-1996); 4) lograr la modernización del sistema y la adopción de la filosofía de la economía de suficiencia para el desarrollo comunitario (1997-2006); 5) impulsar la década de las soluciones sostenibles hacia el problema de las deudas informales de los agricultores (2007-2016); y, 6) enfocarse hacia el desarrollo rural y agrícola integral (2017-actualidad).

- **Para combatir los desafíos generados por el cambio climático, el BAAC provee el financiamiento verde a través de dos formas: Por un lado, mediante la vía de captación de recursos ad-hoc como los bonos verdes. El proceso de emisión y oferta de bonos verdes se da de acuerdo con la norma de Bonos Verdes de la ASEAN y los Principios de Bonos Verdes de la Asociación Internacional de Mercados de Capitales.** En agosto de 2020, BAAC emitió

y ofreció dos series de bonos verdes, por un total de US\$162 millones. Un bono verde a 5 años de US\$121 millones con un tipo de cupón del 1.76% anual y un bono verde a 10 años de US\$40 millones con un tipo de cupón del 2.76% anual. Y por otro lado, mediante la financiación con crédito verde de tres tipos: 1) para productos orgánicos y seguridad alimentaria, creado para satisfacer las necesidades de los consumidores que se centran en los alimentos saludables y promover la producción de la agricultura ecológica o la seguridad alimentaria; 2) para conservar los recursos naturales y el medio ambiente, buscando apoyar el control de la contaminación y la gestión sostenible del agua; y 3) para promover el uso de energías alternativas y renovables. Cabe indicar que todo esto se realiza en el marco de sistema de políticas e instituciones de alcance nacional en Camboya.

- A partir de la experiencia de Camboya y el BAAC, podemos destacar las siguientes conclusiones: 1) es importante el desarrollo de las Pymes como motor de la cadena de suministro en el sector agrícola; 2) para impulsar el crecimiento sostenible del sector agrícola, es necesario mejorar las capacidades de los principales integrantes de la cadena de suministro; 3) la creación de una amplia gama de servicios que satisfaga las necesidades de los clientes en cada cadena de suministro creará una base sólida para el crecimiento futuro; y 4) el desarrollo de productos financieros que no solo tienen en cuenta las necesidades específicas de los clientes, sino también de sus stakeholders, dará lugar a un crecimiento sostenible de toda la organización.

## SISTEMAS DE GARANTÍAS COMO IMPULSORES DEL FINANCIAMIENTO AGROPECUARIO

- **En España, los regímenes de garantías para el sector primario tienen un peso importante en sus entornos regionales. Los esquemas de garantía y su implementación son heterogéneos, al igual que sus modelos de negocio.** Al cierre del año 2021, el endeudamiento del sector agrario, alimentario y pesquero aumento en 2.9%, unos 661 millones de euros más del registrado en 2020, que fue 22,285 millones de euros. Por su parte, en 2021 los créditos del total de actividades productivas estuvieron en problemas e implicaron una disminución del 4%; en cuanto a la morosidad, ésta se redujo en 0.4 puntos porcentuales en el sector agrícola y 0.8 puntos porcentuales en el sector pesquero; y actualmente se sitúa en el 5.1% en la agricultura y el 6.2% en la pesca. El financiamiento como herramienta fundamental para

el desarrollo del sector agropecuario y pesquero, se ofrece en diferentes modalidades (i) con financiamiento de inversiones en el inicio y desarrollo de la explotación; (ii) financiamiento del capital de trabajo en el desarrollo de la explotación; (iii) financiamiento de liquidez en situaciones excepcionales; y (iv) con financiamiento en el traspaso de empresas y en el relevo generacional. Asimismo, se promueve el acceso al financiamiento como política pública acompañado de otros instrumentos como cobertura de garantías.

- **La Sociedad Anónima Estatal de Caución Agraria (Saeca) de España es una empresa pública cuyos accionistas son la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI) en un 80% y el Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA) en un 20%.** La misión de la empresa es la provisión de cobertura de garantía para facilitar que todo el sector primario (agropecuario, forestal, pesquero, industria agroalimentaria, mejora de las zonas rurales) tenga acceso a financiamiento en condiciones favorables. Para ello, cuenta con los siguientes productos y programas: 1) líneas de financiación para inversión y circulante con cobertura de garantía SAECA, como la Línea de Inversión y Circulante (Línea SAECA I&C), la Línea de Financiación a Cajas Rurales (Línea CCRR), la Línea de Financiación del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (Línea MAPA-SAECA), el Instrumento Financiero de Gestión Centralizada (IFGC), la Línea de Pesca SGP, y la Línea Agroseguro. Todas las iniciativas antes mencionadas tienen la intención de servir como instrumento de la política pública definida por el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), esta última como entidad brazo del presupuesto público, subvenciona el coste de los avales de SAECA y tutela la actividad de la sociedad y todo ello para permitirle cumplir con su objetivo fundamental, que es ser facilitador del acceso al financiamiento en las mejores condiciones. Las garantías SAECA se caracterizan por permitir el acceso al financiamiento, sin la necesidad de garantías reales. De esta manera las empresas del sector primario pueden acceder a capital de trabajo o financiamiento para inversión (hasta por el 100% del monto); con un plazo de hasta 15 años; recibir tarifas preferenciales gracias a acuerdos con instituciones financieras, y el reembolso anticipado con 0% de costo; además de, tener la posibilidad de subvención a costa de la garantía; obtener beneficios fiscales en el impuesto de transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados (ITAJD); y ofrecer hasta el 100% de cobertura.

- **Las sociedades de garantía mutua (SGM) de Portugal, son un sistema de apoyo a las Pymes portuguesas, que funciona a través de la emisión de garantías financieras destinadas a facilitar el acceso al crédito en condiciones más favorables, para las inversiones y los**

**ciclos económicos de estas empresas.** Las SGM tienen grandes ventajas para las empresas, porque hacen que el tamaño y la historia de la empresa sean menos relevantes para obtener crédito. También reducen la necesidad de garantías reales, apoyan en el acceso al crédito en mejores condiciones financieras, en cuanto a montos, costos y términos más adecuados. Son convenientes para los bancos, porque comparten el riesgo de crédito, lo que permite mejores condiciones; además de apoyar en la identificación de la solución de financiamiento más adecuada; contribuyen a liberar los límites máximos de los bancos; y ayudan a mejorar la rentabilidad, reducir la necesidad de fondos propios y los deterioros.

- Una de las entidades que forman parte del SGM de Portugal, es **Agrogarante, que apoya a las empresas del sector primario (como el agropecuario y bosques) proporcionándoles todo tipo de garantías, para facilitar su acceso crediticio y el cumplimiento de las responsabilidades contractuales.** En el ámbito de las medidas extraordinarias de apoyo al empleo y a la normalización de la actividad empresarial, por los estragos provocados por la pandemia del COVID-19, se adhirió a una de las cuatro líneas de crédito de apoyo a la economía (LAE)-Covid19 proveídas por el Gobierno, llamada apoyo a las Pymes, “Small Mid Caps, Mid Caps”. Esta línea les permite a estas empresas financiarse en mejores condiciones de precio y plazo. Para el desarrollo de esta iniciativa se tuvieron que acelerar procesos de digitalización y desburocratización, trabajando en estrecha colaboración con los bancos, así como mejorando los tiempos de comercialización. El objetivo de Agrogarante es crear instrumentos económicos respetuosos con el medio ambiente, apoyar la innovación, la reforestación, políticas más efectivas sobre el tratamiento del agua y residuos, y reforzar el consumo y la producción sostenible. Es decir, asume la responsabilidad de financiar iniciativas empresariales en el sector primario y otros sectores, que tengan un impacto significativo en el desarrollo sostenible del país, como las inversiones en la economía azul y verde. Además, busca ser la entidad de referencia para la introducción de la digitalización en los productos del SGM portugués. Para ello, están desarrollando un producto digital conjuntamente con un banco, a través del cual las empresas podrán acceder a créditos garantizados por Agrogarante, utilizando un aplicativo móvil o navegador.

- **En Colombia, el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO) apuesta por democratizar el crédito agropecuario, a través de líneas de crédito para la inclusión de la economía popular, con mecanismos de fondeo global, de garantía global y con créditos para oferta.** Los retos estructurales que sustentan la importancia de la oferta



de FINAGRO son la existencia del 44.6% de la pobreza monetaria rural, el 52% de informalidad en la tenencia de la tierra, y 154% es la brecha de productividad en finca. La inclusión financiera de los pequeños productores es una apuesta clave para la democratización del crédito en Colombia. En 2021 se alcanzaron algunos avances teniendo como resultado 60% de beneficiarios nuevos. Aun así, hay retos que se derivan de llegar al potencial de beneficiarios, el cual es cercano a los 800 mil. En este objetivo, la banca de desarrollo representa una propuesta integral para mejorar las condiciones de vida de los habitantes rurales y los productores agropecuarios. El FINAGRO canaliza crédito a través de los bancos, administra el Fondo Agropecuario de Garantías (FAG) y opera instrumentos de mitigación de riesgos para el desarrollo de proyectos productivos y rurales.

- El FAG como fondo especializado garantizará los créditos y microcréditos en condiciones FINAGRO que se otorguen a personas naturales o jurídicas, dirigidos a financiar proyectos del sector agropecuario y rural. **Los intermediarios financieros deberán evaluar el riesgo crediticio de los créditos que vayan a ser garantizados por el Fondo. Es un mecanismo clave para la inclusión de pequeños productores.** Dado que el 98% de las garantías otorgadas fueron destinadas a este segmento, el 80% del crédito garantizado se concentra en la producción, el 62% de productores usaron la garantía por primera vez en 2022, y los intermediarios financieros que usaron el FAG crecieron un 40% en los últimos 3 años. El FAG ha incrementado la inclusión financiera de territorios rurales en Colombia. El crecimiento del número de créditos garantizados (48%) es consecuencia de la mayor cobertura territorial que está logrando el Fondo. El siguiente paso es continuar extendiendo esa cobertura a los municipios rurales más dispersos, aquellos que concentran la mayor vulnerabilidad y los mayores niveles de pobreza rural, toda vez que el valor garantizado se ha concentrado en las poblaciones con niveles moderados de pobreza. Para hacer frente al reto de aumentar la inclusión financiera, el Fondo considera que requiere de una estrategia integral de articulación interinstitucional a través de asistencia técnica, acceso a bienes públicos, formalización de la tenencia de la tierra y acceso a seguros y garantías. El FAG es también una fuente de información relevante para la focalización de la política pública, pues permite determinar aquellos factores que inciden en la orientación de la garantía, así como contribuye a la coordinación entre entidades del sector agropecuario para atender los problemas que afectan la consolidación de proyectos productivos. Se proyecta que las garantías agropecuarias tendrán un papel fundamental en los próximos años, siendo el FAG una herramienta clave para la inclusión financiera productiva: al contribuir a la estrategia integral de Gobierno, financiar

agendas sostenibles e incluyentes, incrementar la productividad a través de créditos a la inversión, y vincular a actores relevantes (logrando que el Fondo garantice operaciones más allá del Banco Agrario e involucre a las cooperativas).

● **Los Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) – Banco de México, como banco de desarrollo de segundo piso– opera con intermediarios financieros, a través de programas de financiamiento, garantías y apoyo técnico.** Los instrumentos de FIRA son financieros y tecnológicos. El primero busca incrementar la oferta, a través de la provisión de fondeo y garantías; y el segundo, procura fortalecer la demanda, mediante capacitación, innovación tecnológica, asistencia técnica, y alianzas estratégicas. A octubre de 2022, el saldo total de créditos y garantías del organismo mexicano fue de US\$11,282 millones, y las garantías sin fondeo mostraron un crecimiento real del 9.5%. En la actualidad, FIRA participa en el 64% del crédito bancario dirigido a los sectores agroalimentarios. México presenta bajos niveles de inclusión financiera que se acentúa en el medio agropecuario y rural; en este sentido, FIRA, a través de diversas estrategias y acciones, promueve la inclusión de este sector, como la provisión de esquemas de garantía, instrumentos de gestión de riesgos, productos adecuados a las necesidades de los productores agrícolas, programas de integración a redes de valor, innovaciones tecnológicas, y capacitación. Así, para la atención de estos productores, FIRA constituyó un fondo de garantía estatal a primeras pérdidas con una cobertura del 12%, en donde las entidades aportantes en los gobiernos estatales otorgan 5.9% de los recursos para la constitución de garantías y FIRA 6.1%. Con ello las entidades financieras garantizan el 100% de los primeros impagos, esta garantía que ha estado operando durante 14 años, y que contó con la participación de 113 intermediarios financieros, ha tenido un efecto multiplicador de 42.9 veces sobre los recursos recibidos por el Gobierno. El 75% del crédito apoyado ha sido para actividad primaria. Con esta garantía se han acreditado más de 8 millones de productores, de ellos el 40% son mujeres. Para la constitución del fondo de garantía para primeras pérdidas, FIRA celebró una alianza estratégica con el Ministerio de Economía. Así, además del programa nacional, operan 18 fondos estatales, ya que cada Estado define su contribución y actividades elegibles (con un efecto multiplicador de 20.1 veces sobre los recursos aportados). FIRA se ha consolidado como un referente en el sector, lo que le ha permitido obtener la confianza del sector privado para la administración de recursos. Asimismo, asume acciones de difusión, promoción, supervisión y vigilancia de los créditos, y gestiona los recursos proporcionados. La decisión de conceder crédito corresponde a los intermediarios financieros, sobre la base de sus criterios prudenciales.

## EXPOSITORES Y PANELISTAS

### PRIMER DÍA

#### Sesión de apertura

- Alan Elizondo, director general, Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) – Banco de México.
- Carlos Linares, presidente, Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE).
- Víctor Manuel Villalobos Arámbula, secretario de Agricultura y Desarrollo Rural de México.
- Alvaro Lario, presidente, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)
- Eduardo Vasquez, jefe de Relaciones Institucionales, Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE).

#### **Sesión 1: Respuesta al Nuevo Escenario Global: Desarrollo Agrícola y Sistemas Alimentarios Sostenibles e Inclusivos**

#### Moderador

- José Luis Negrín, director general de Asuntos del Sistema Financiero, Banco de México.

#### Panelistas

- Máximo Torero, economista jefe, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).
- Rossana Polastri, directora regional América Latina y el Caribe, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).
- Ernesto Hugo Stein, representante en México, Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

- Frank Rubio, coordinador principal, Red de Inversión y Financiación en favor de las Pymes Agrícolas y los Pequeños Agricultores (SAFIN) / asesor técnico, Fondo ABC.

## **Sesión 2: Innovaciones Tecnológicas para el Financiamiento Agropecuario en América Latina**

### **Presidente de la sesión**

- Alan Elizondo, director general, Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) – Banco de México.

### **Panelistas**

- Hector Peña, economista agrícola, consultor senior, Banco Mundial.
- Kunal Prasad, cofundador y director de Operaciones, CropIn Technology.
- Juan Carlos Cortés, gerente general, PROAGRO, México.

## **Sesión 3: Financiamiento del Desarrollo Agrícola y Rural Sostenible en ALC: Rol de los Bancos Públicos Nacionales de Desarrollo**

### **Moderador**

- Romy Calderon, jefe de Estudios Económicos e Información, Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE).

### **Panelistas**

- Gabriela Fernández, gerente ejecutiva, Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU).
- Claude Torre, director de proyectos, Agence Française de Développement, (AFD).
- Lucia Saavedra, Departamento de Banca Agropecuaria, Banco de la Provincia de Buenos Aires (BAPRO)

## SEGUNDO DÍA

### Sesión 4: Financiamiento de la Cadena de Valor de Productos del Mar en África: Ampliación de la Economía Azul

#### Presidente de la sesión

- Thomas T. Essel, secretario general, African Rural and Agricultural Credit Association (AFRACA).

#### Panelistas

- Thomas Gietzen, consultor internacional, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).
- Suchitra Upare, coordinadora, Red CAFI-SSF Red Global para el Desarrollo de Capacidades para Aumentar el Acceso de la Pesca Artesanal a Servicios Financieros.
- Maregesi Shaban, gerente sénior de Agronegocios Minoristas, CRDB Bank Plc. Tanzania.
- Rachel Karemba Mweni, coordinadora de proyectos, Fundación USTADI, Kenia.

### Sesión 5: Finanzas Verdes Inclusivas como un Disparador Crítico para un Sistema Agrícola y Alimentario Sostenible

#### Presidenta de la sesión

- Cecilia Cayosa Borromeo, presidenta y directora ejecutiva, Land Bank of the Philippines (LANDBANK): Introducción al tema y comentarios de apertura.

#### Panelistas

- Soeng Reth, director ejecutivo adjunto, Banco de Desarrollo Agrícola y Rural (ARDB), Camboya.
- Nguyen Tuyet Duong, miembro de la Junta Directiva, Banco de Vietnam para la Agricultura



y el Desarrollo Rural, Vietnam.

- Norman William S. Kraft, director, departamento de Agricultura- Consejo de Políticas de Crédito Agrícola (DA-ACPC), Filipinas.
- Wichai Paksa, vicepresidente sénior adjunto, Banco de Agricultura y Cooperativas Agrícolas (BAAC), Tailandia.

### **Conferencia Especial: Plataforma de Bancos Públicos de Desarrollo Agrícola para Sistemas Alimentarios Verdes e Inclusivos**

- Claude Torre, encargado de Proyectos, Agence Française de Développement (AFD).
- Olivier Pierard, consultor, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

### **Sesión 6: Sistemas de Garantías como Impulsores del Financiamiento Agropecuario**

#### **Moderadora**

- Luz Stella Lozano, secretaria general, REGAR – Red Iberoamericana de Garantías.

#### **Panelistas**

- Pablo Pombo, presidente de la Junta Directiva, SAECA – Sociedad Anónima Estatal de Caución Agraria, España.
- Antonio Gaspar, presidente ejecutivo, Agrogarante – Sociedad de Garantía Mutua, Portugal.
- Ángela Penagos, presidenta, Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINA-GRO), Colombia.
- José Antonio Cortés, director general adjunto de Promoción de Negocios, Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) – Banco de México.

**Asociación Latinoamericana de Instituciones  
Financieras para el Desarrollo (ALIDE)**

Secretaría General

[www.alide.org](http://www.alide.org)

Paseo de la República 3211,

San Isidro

Apartado Postal 3988 | Lima, 100 Perú

Teléfono: +511-203 5520

[secretariageneral@alide.org](mailto:secretariageneral@alide.org)